



MANAGER
VOTRE TRANSITION
ÉCOLOGIQUE

metapolis
AU CŒUR DES TRANSFORMATIONS
NUMÉRIQUES PUBLIQUES

Webinaire Budget Vert #2

*Engager un Budget Vert pour
viser la neutralité carbone*



PIERRE MUSSEAU

Doctorant CIFRE politiques de
comptabilités écologiques



CÉLINE VIOLET

Directrice Innovation, RSE
et Transition écologique



Vendredi 22
mars 2024



Début 11h
Fin 12h



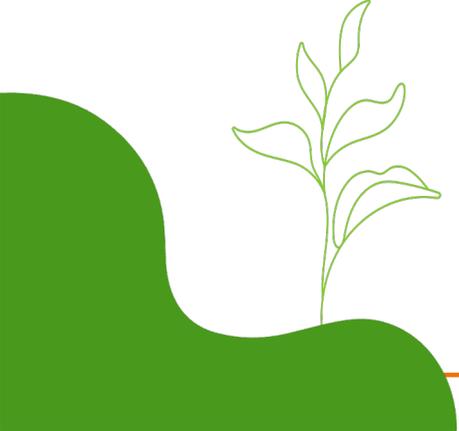
<https://metapolis.fr/oko>

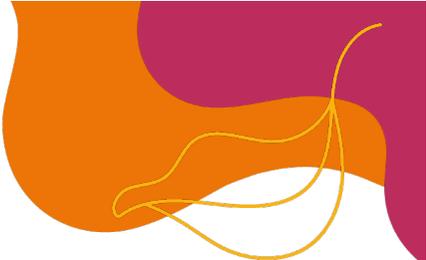


OKO, un projet financé par la région Nouvelle Aquitaine



SOMMAIRE



- 
- 01 Introduction
 - 02 Rappels sur le budget vert
 - 03 Les leviers de décarbonation
 - 04 Des outils au-delà du budget vert



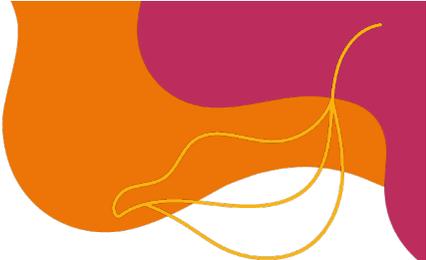
01 INTRODUCTION





1. INTRODUCTION

La neutralité carbone pour les collectivités : un enjeu budgétaire à dimensions multiples



Atteindre la neutralité carbone c'est :

- Un enjeu d'investissement
- Une question de facture énergétique

Mais aussi d'articulation avec de nombreuses autres politiques environnementales, sociales et économiques

> Enjeux à trouver des synergies et à gagner en résilience financière.

De nombreux sujets d'articulation à prendre en compte :

- environnementales : adaptation au changement climatique, économie circulaire, gestion de l'eau, pollutions...
- sociales : précarité énergétique, transports, accès à l'alimentation durable...
- économiques : développement de filières, accompagnement des acteurs dans la transition..
- résilience aux risques d'approvisionnement sur l'énergie et autres ressources
- réaffectation de moyens de fonctionnement, des achats, des subventions, de formation...



02

Rappels sur le budget vert



2. Rappels sur le budget vert

Budgétisation verte : de quoi parle-t-on ?

La « **budgetisation verte** » est une revue des dépenses budgétaires afin d'identifier les dépenses « favorables » et « défavorables » à l'environnement pour **orienter** les décisions budgétaires et les politiques publiques.

DISPOSER D'UNE ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE DU BUDGET PERMET AUX ÉLU·E·S ET AUX SERVICES DE LA COLLECTIVITÉ D'INFORMER ET D'INFLUENCER LES ARBITRAGES BUDGÉTAIRES



Identifier et comprendre

quelles sont les dépenses bénéfiques pour l'environnement, et celles avec un effet négatif



Évaluer la cohérence

des dépenses avec les objectifs environnementaux



Analyser les marges de manœuvre

pour réorienter les dépenses selon un prisme environnemental



Suivre l'évolution

d'exercice en exercice

@I4CE_

2. Rappels sur le budget vert

La méthodologie construite par I4CE et ses partenaires

La démarche à mettre en place par la collectivité



Synthèse pour décideurs



Grands principes méthodologiques



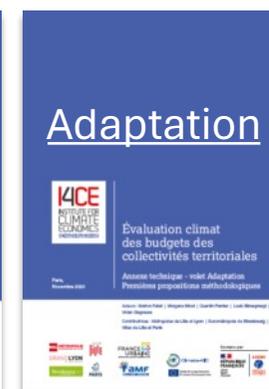
Guide méthodologique



Concrètement, comment mener l'analyse



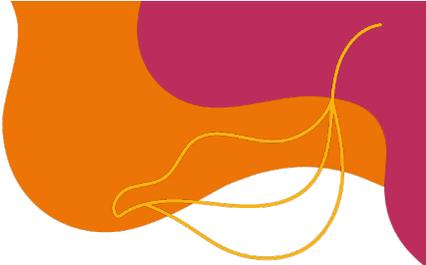
2 annexes techniques :





2. Rappels sur le budget vert

Facteurs clés de succès



Les facteurs clés de succès d'une démarche de budgétisation verte identifiés par I4CE:

- Portage de la démarche au plus haut niveau administratif de la collectivité et soutien politique.
- Impliquer systématiquement la direction Finances (ou Contrôle de gestion / évaluation interne) et la direction Environnement (quand elle existe, sinon DGS).
- Démarche la plus transversale possible, qui implique les directions opérationnelles.
- Pérenniser l'utilisation de l'outil sur plusieurs années.

2. Rappels sur le budget vert

Le guide CNFPT-INET – AFL



Un guide opérationnel pour faire d'un budget vert un outil d'aide à la décision

Des propositions pour approfondir et dépasser la classification I4CE :

- Caractériser plus finement les subventions et des dépenses spécifiques
- Mobiliser d'autres méthodes d'analyse environnementale des dépenses
- Analyser les dépenses au vu d'autres objectifs que l'environnement
- Analyser l'impact sur l'environnement de l'action publique autrement que par le budget



2. Rappels sur le budget vert

Le budget vert comme étape vers la budgétisation d'un plan climat



Objectif : mobiliser au bon niveau le budget de la collectivité pour

- Actionner les leviers de décarbonation sur le territoire et/ou en lien avec les compétences de la collectivité
- En s'appuyant sur les dispositifs nationaux/ européens/ d'autres collectivités supra
- En soutenant des initiatives internes à la collectivité ainsi que celles des acteurs économiques et associatifs du territoire
- En minimisant les incidences sociales et environnementales
- En favorisant les synergies avec d'autres ambitions sociales / environnementales
- Et en cherchant des économies budgétaires et une résilience financière face aux multiples chocs / risques



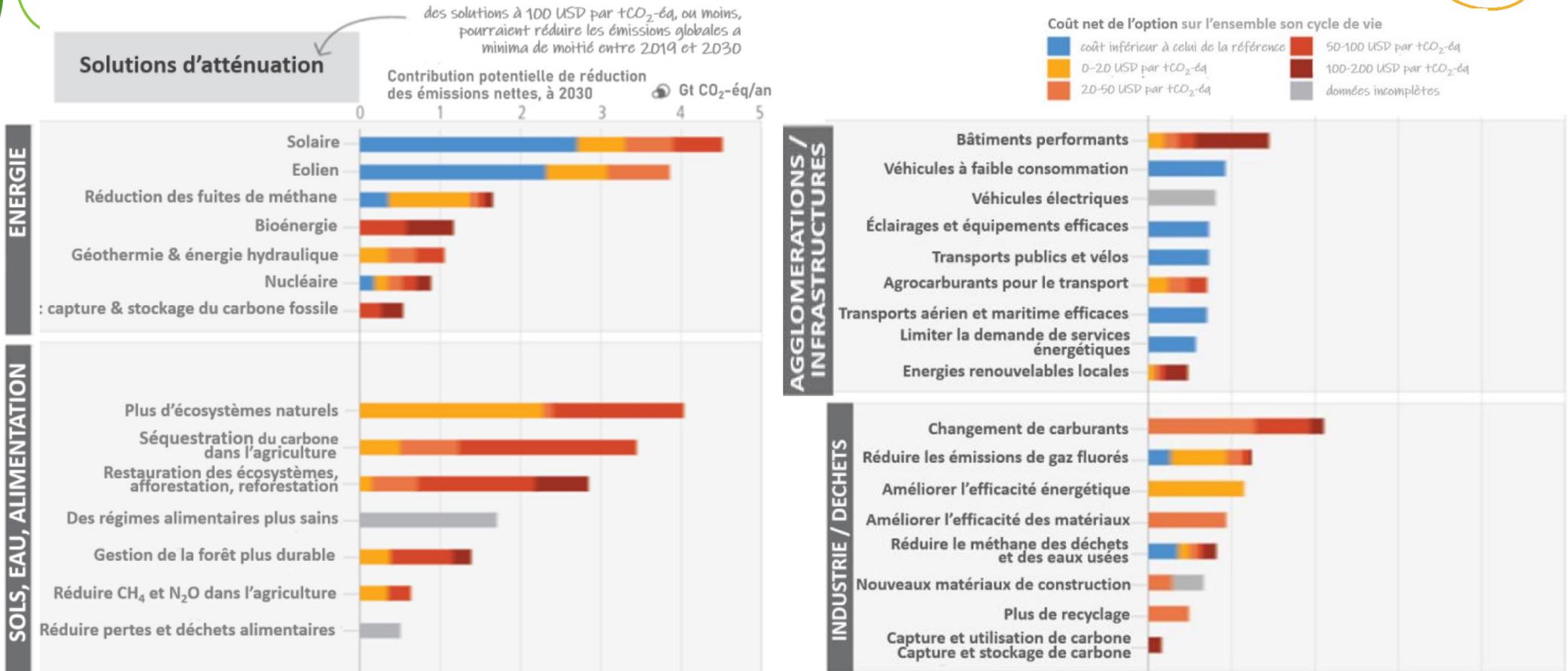
03

Quels leviers budgétaires pour la décarbonation?



3. Leviers budgétaires pour la décarbonation

Les leviers de décarbonation identifié par le GIEC



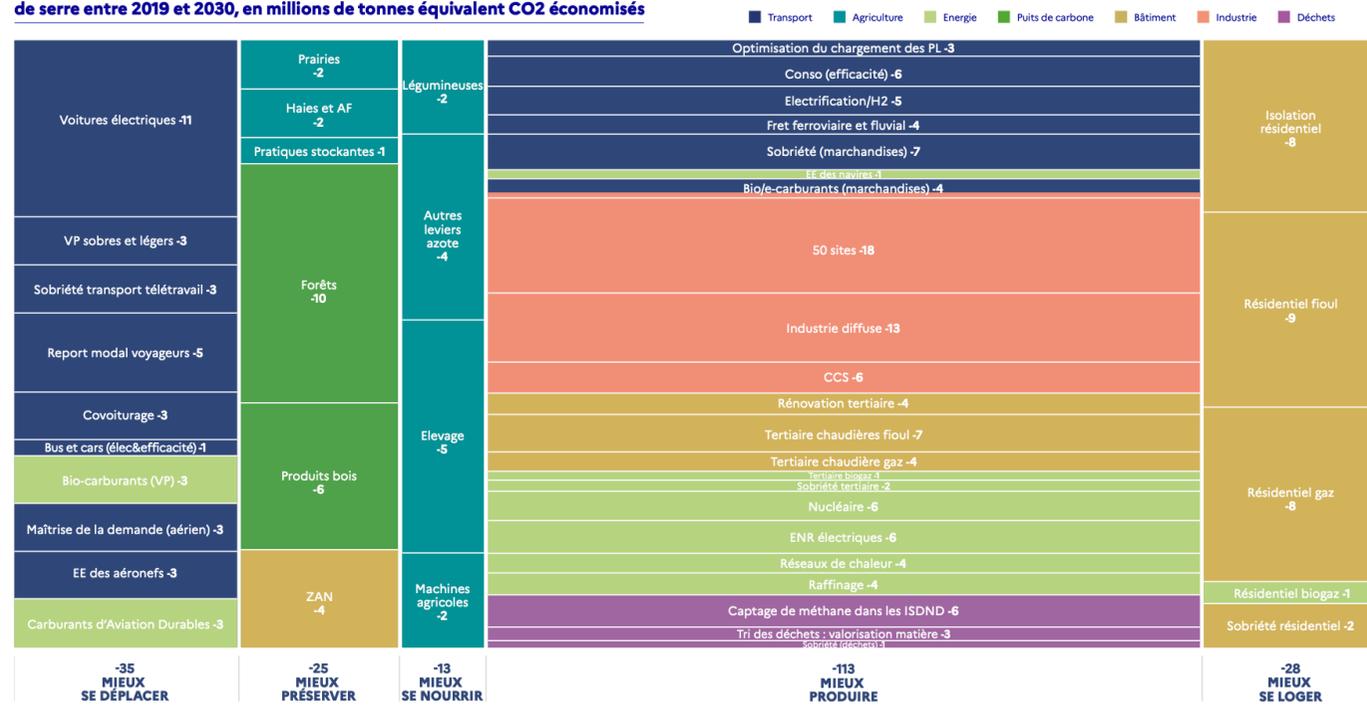
3. Leviers budgétaires pour la décarbonation

Les leviers de décarbonation par France Nation Verte

Tout le monde acteur de la transition écologique !

Panorama des leviers de réduction des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030

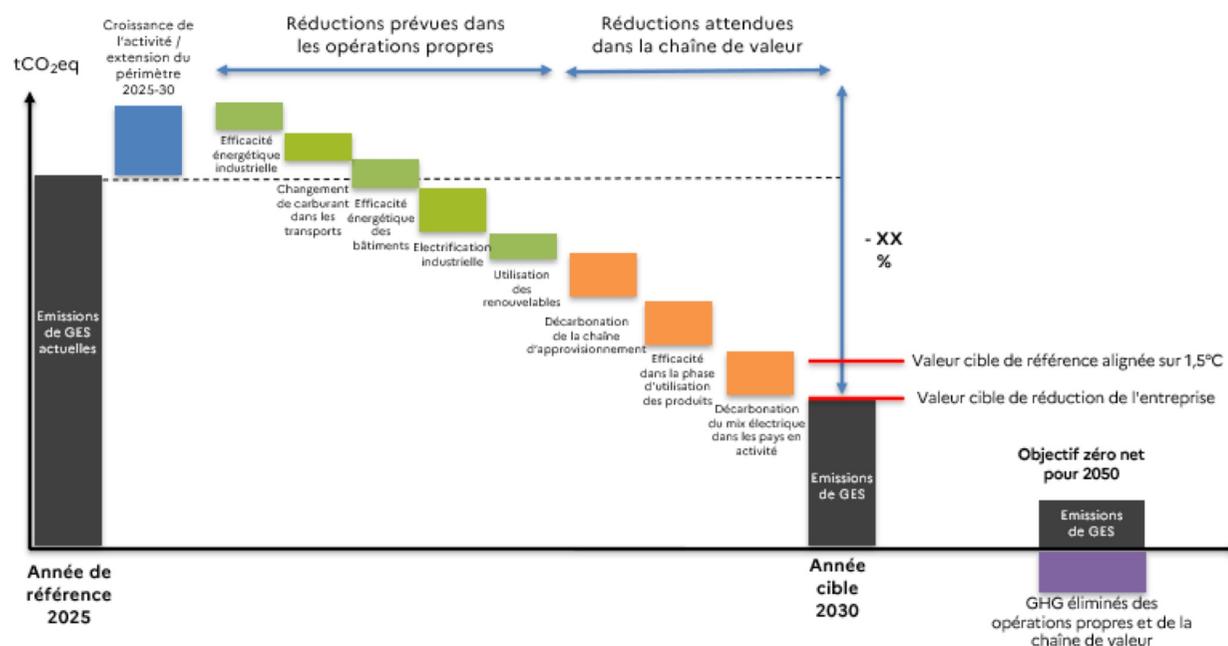
Répartition provisoire des leviers de réduction des émissions de gaz à effet de serre entre 2019 et 2030, en millions de tonnes équivalent CO2 économisés



3. Leviers budgétaires pour la décarbonation

La trajectoire de décarbonation attendue pour une organisation

La trajectoire de décarbonation



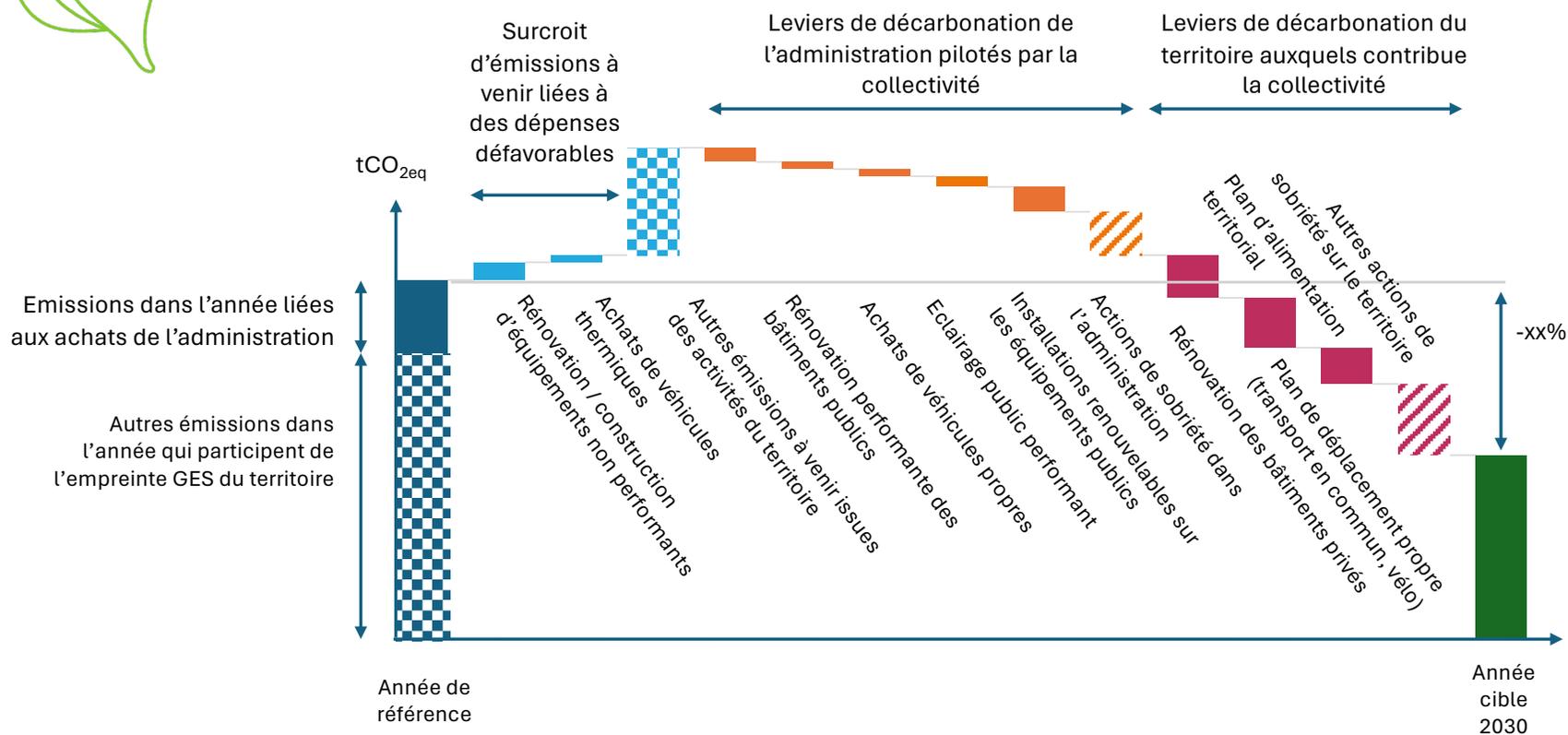
Source : Autorité des normes comptables

Enjeu de l'ESRS E1 (norme climat) dans la directive CSRD (rapport de durabilité des entreprises) :

budgeter en investissement et en fonctionnement cette trajectoire de décarbonation

3. Leviers budgétaires pour la décarbonation

Les leviers de décarbonation d'un territoire aux mains de la collectivité





04

Des outils pour compléter le budget vert et aller plus loin dans la décarbonation



4. Des outils pour aller au-delà du budget vert

Croiser budget vert et budget carbone ?

Associer budget carbone et budget vert

- Instrument de pilotage qui paraît déclinable par direction
- risque à recréer des silos – et d'ignorer des leviers transversaux que peuvent porter certaines directions.

APPROCHES	AVANTAGES	LIMITES
Budget carbone Ce budget correspond au volume de gaz à effet de serre (CO ₂) maximum à émettre, sur une période donnée, pour rester dans la trajectoire menant à la neutralité carbone.	<ul style="list-style-type: none">✓ Permet de visualiser et piloter la trajectoire climatique d'un territoire (gestion de stock et flux)✓ Favorise les discussions multi acteurs (interne/ externe à la collectivité)✓ Outil lié à l'élaboration d'un bilan carbone	<ul style="list-style-type: none">✗ Il se limite au prisme carbone✗ Requier des moyens importants pour mesurer les émissions et les stocks de CO₂ d'un territoire✗ Les méthodes pour calculer la quantité de carbone émise sont nombreuses ce qui aboutit à des résultats différents✗ Le budget carbone d'un territoire englobe une quantité importante d'acteurs extérieurs à la collectivité, ce qui nécessite des moyens adaptés pour négocier

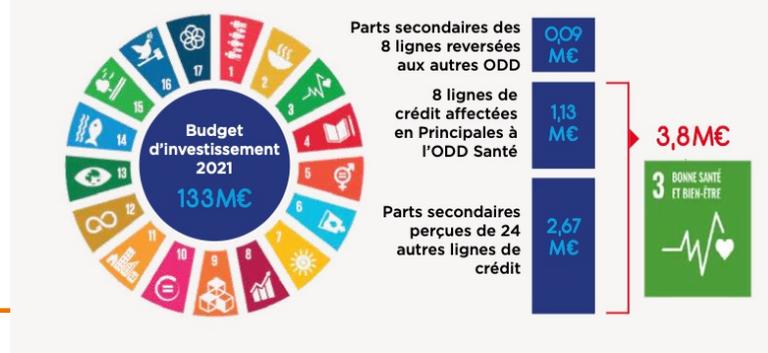
4. Des outils pour aller au-delà du budget vert

Croiser le plan de décarbonation avec d'autres enjeux de durabilité

Mener un travail pour croiser les actions de décarbonation avec les autres enjeux

- Travail à mener dans l'élaboration du plan climat par une plus grande transversalité
- Ou aller plus loin avec budget soutenable (ODD) de manière à faire une analyse budgétaire intégrée au niveau du contrôle de gestion

BUDGET DE LA VILLE DE STRASBOURG 2021
EXEMPLE DE L'OFF 3 « BONNE CONDUITE ET BIEN-ÊTRE »



APPROCHES	AVANTAGES	LIMITES
<p>Méthode se basant sur les Objectifs de Développement Durable (ODD)</p> <p>Elle s'applique de différentes façons sur les territoires, mais consiste généralement à s'approprier et à intégrer les ODD au sein des politiques publiques. Au sein de l'Eurométropole de Strasbourg, les budgets d'investissements sont analysés selon les ODD</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Méthode complète concernant les finances et les aspects socio-environnementaux ✓ Existence de guides pour intégrer les ODD au sein des territoires (Cerema, DDT, AFNOR ...) 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Difficulté de mobilisation, car nombre élevé de cibles (169)

>> Travaux de production d'un document « budget soutenable » par l'AFNOR (attendu pour septembre 2024)

4. Des outils pour aller au-delà du budget vert

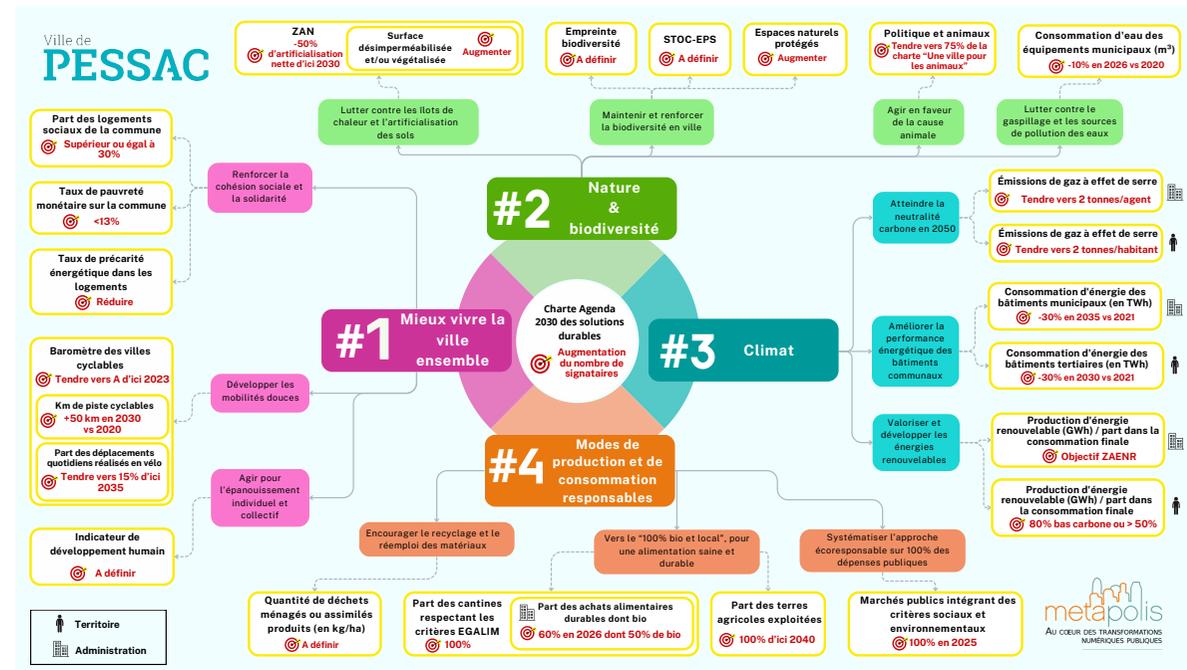
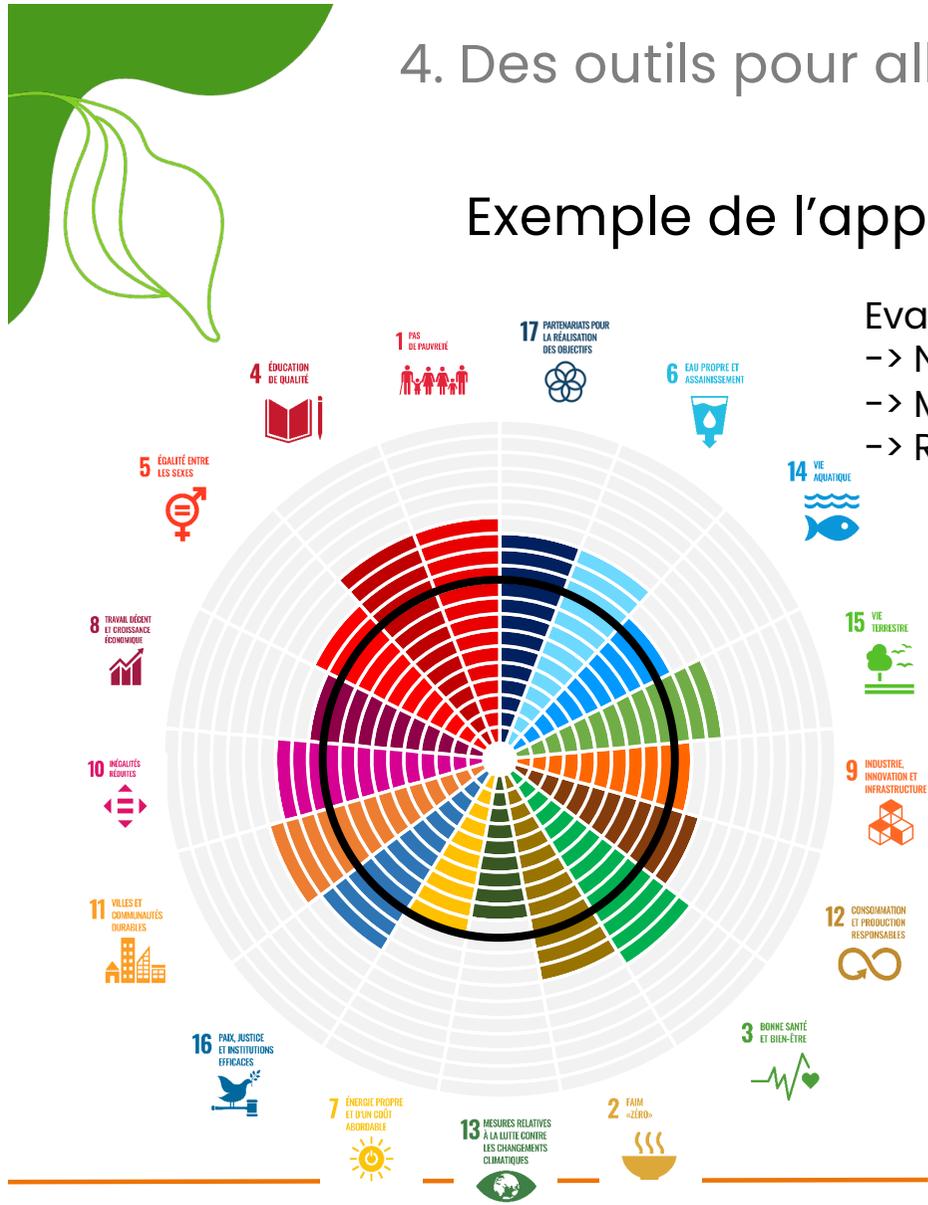
Exemple de l'approche de la Ville de Pessac

Evaluation du budget de la Ville au regard des ODD

-> Niveau de contribution de la Ville en fonction de l'ODD correspondant

-> Moyennes obtenues après évaluation, en %

-> Résultats certifiés par l'AFNOR





4. Des outils pour aller au-delà du budget vert

Enjeux de la « chaîne de valeur »



Les collectivités ont des leviers multiples pour agir sur leurs fournisseurs mais aussi sur les bénéficiaires de subventions publiques

- Les nouveaux leviers du SPASER pour l'achat responsable
 - Loi AGEC – pour favoriser l'économie circulaire
 - Utiliser le reporting des entreprises soumises à la CSRD (exclusion possible des marchés publics)
- Mieux articuler achats et subventions pour construire des filières territoriales de décarbonation et soutenir les initiatives locales qui participent de leviers systémiques

> Construire des référentiels qui permettent d'aligner les propositions des fournisseurs et les initiatives économiques sur les objectifs de décarbonation de la collectivité



4. Des outils pour aller au-delà du budget vert

Enjeux d'un reporting territorial



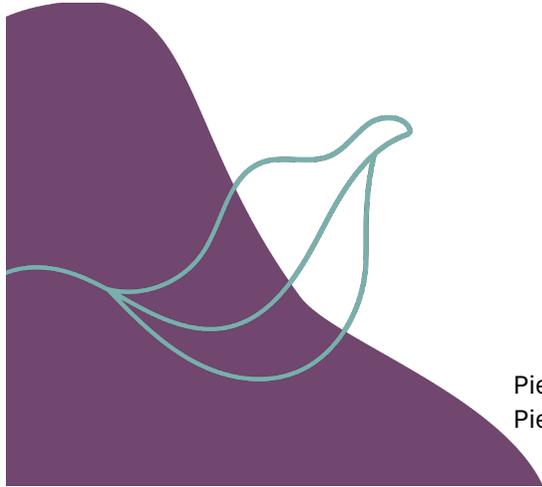
Croiser les financements à l'échelle du territoire pour cibler :

- Ambition de l'annexe verte (art 191 – loi de finances 2024) pour partager les dépenses d'investissement au niveau du territoire
- Mobilisation aussi des actions privées
 - reporting des entreprises soumises à la CSRD à décliner par périmètre géographique
 - enjeux des coopératives carbonées et d'autres initiatives locales pour faire effet de levier sur la finance privée

> Enjeu de référentiels communs mais aussi de systèmes d'information interopérables pour mettre en rapport avec les obligations de décarbonation à l'échelle du territoire et permettre un suivi territorialisé des financements nécessaires



MERCI... 😊
...des questions ?



Pierre MUSSEAU
Pierre.musseau@metapolis.fr

Céline VIOLLET
Celine.viollet@metapolis.fr

Fabien CAUCHI
Fabien.cauchi@metapolis.fr

